

PROGRAMA DE MEJORAMIENTO URBANO
VERTIENTE PLANEACIÓN URBANA, METROPOLITANA
Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

**GUÍA OPERATIVA PARA LA
PROMOCIÓN Y
OPERACIÓN DE LA
CONTRALORÍA SOCIAL
2021**

**DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO URBANO, SUELO Y VIVIENDA
SUBSECRETARÍA DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA**

**GUÍA OPERATIVA PARA LA PROMOCIÓN Y OPERACIÓN DE LA
CONTRALORÍA SOCIAL 2021**



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



Índice

- | | |
|------|----|
| 1. | 2 |
| 2. | 4 |
| 3. | 6 |
| 4. | 7 |
| 5. | 9 |
| I. | 10 |
| II. | 11 |
| III. | 12 |
| IV. | 13 |
| 6. | 13 |
| 7. | 15 |
| 8. | 15 |
| 9. | 18 |
| 10. | 20 |



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



GUÍA OPERATIVA PARA LA PROMOCIÓN Y OPERACIÓN

Vertiente Planeación Urbana, Metropolitana y Ordenamiento Territorial

1. PRESENTACIÓN

Con la finalidad de dar cumplimiento al Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos para la promoción y operación de la Contraloría Social en los programas federales de desarrollo social, el Programa de Mejoramiento Urbano a través de la vertiente Planeación Urbana Metropolitana y Ordenamiento Territorial (PUMOT), elaboró la presente Guía Operativa como apoyo a las actividades de vigilancia y seguimiento al cumplimiento de los fines a los que están destinados los recursos gubernamentales. La Secretaría de la Función Pública (SFP), por conducto de la Unidad de Operación Regional y Contraloría Social (UORCS), establece y reconoce a la participación social como factor imprescindible para fortalecer la democracia en nuestra sociedad.

La presente Guía se desarrolla con base en el Esquema de Contraloría Social, documento rector para planear, operar, dar seguimiento y coordinar las actividades de promoción de Contraloría Social, de acuerdo con las características de desarrollo de la vertiente PUMOT.

La Guía Operativa brinda los elementos necesarios para poder llevar a cabo el Programa Anual de Trabajo de Contraloría Social (PATCS), documento en el que se establecen las actividades, los responsables, las metas y el calendario de ejecución para promover la Contraloría Social, que les permita a las instancias solicitantes beneficiarias cumplir con las siguientes actividades:

1. Elaborar un Programa de Trabajo de Contraloría Social.
2. Elaborar y ejecutar los Planes de Difusión.
3. Constituir y registrar las actividades de Contraloría Social.
4. Capacitar a los ciudadanos de la Vertiente.
5. Atender los procedimientos para la recopilación de los Informes del Comité de Contraloría Social y sus formatos correspondientes.
6. Implementar los mecanismos para proporcionar atención a quejas y denuncias.
7. Mantener procedimientos de registro, seguimiento y coordinación de las actividades de promoción y operación de la Contraloría Social, así como, de información en el Sistema Informático de la Secretaría de la Función Pública (SICS).



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



El cumplimiento en tiempo y forma de cada una de las actividades antes mencionadas, permitirá mantener el correcto desarrollo y ejecución de la Vertiente, en materia de contraloría social, a través de la transparencia y la participación ciudadana.

CONTRALORÍA SOCIAL EN LA VERTIENTE DE PLANEACIÓN URBANA, METROPOLITANA Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL PROGRAMA DE MEJORAMIENTO URBANO

La Dirección General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda (DGDUSV) presenta esta Guía Operativa para que las instancias solicitantes beneficiarias conozcan la metodología para llevar a cabo las distintas acciones que implica la promoción de la Contraloría Social, así como sus objetivos, planeación, seguimiento y ejecución de las actividades y mecanismos de la Contraloría Social en la vertiente PUMOT.

La DGDUSV como Área Responsable de la Vertiente PUMOT proporciona a las solicitantes beneficiarias el Esquema, la Guía Operativa y el Programa Anual de Trabajo de Contraloría Social (PATCS) validados por la SFP, dichos documentos serán enviados vía correo electrónico, a través del correo oficial de la Vertiente del programa que es pumot@sedatu.gob.mx

La Contraloría Social, constituye una práctica de transparencia y rendición de cuentas, que contribuye a lograr los objetivos y estrategias que en materia de política social establece el Plan Nacional de Desarrollo (PND); conforme a lo dispuesto por la Ley General de Desarrollo Social (LGDS); la Contraloría Social es el mecanismo de los ciudadanos, para que de manera organizada, verifiquen el cumplimiento de las metas y la correcta aplicación de los recursos públicos asignados a los Programas de Desarrollo Social. Asimismo, contribuye a la promoción de la transparencia y el combate a la corrupción en la gestión pública, así como para propiciar la participación de los ciudadanos en las actividades de seguimiento, supervisión y vigilancia durante el desarrollo y promoción de PUMOT.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



El objetivo de la vertiente consiste en Fomentar el ordenamiento territorial y urbano en territorios que correspondan con ciudades de 15,000 y más habitantes del Sistema Urbano Nacional (SUN) 2018, mediante el impulso a la elaboración, y actualización de instrumentos de planeación territorial conforme a la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (LGAHOTDU).

Es decir, la vertiente PUMOT brinda apoyo a los gobiernos de las entidades federativas y municipales para que elaboren o actualicen sus instrumentos de planeación urbana, en cuatro escalas: regional, estatal, metropolitana y municipal. El producto que deben entregar a la SEDATU por el apoyo otorgado se denomina “Proyecto”, el cual comprende un documento técnico (actualización o elaboración del proyecto de instrumentos de planeación que puede ser: Programa de Ordenamiento Territorial Regional, Programa Estatal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, Programa Metropolitano o bien un Programa Municipal de Desarrollo Urbano) con su respectivo anexo cartográfico y su correspondiente respaldo digital.

Es decir, se entrega un documento técnico no el instrumento de planeación urbana y como parte de su elaboración participa la población, importante destacar que para este ejercicio fiscal la SEDATU a través de la DGDUSV implementará las metodologías para la elaboración de estos documentos técnicos, tomando como eje fundamental de la planeación a las personas, por ello la participación de la población es fundamental. Adicional que de conformidad con lo establecido en la LGAHOTDU la participación ciudadana y consulta pública son elementos que deben de estar presentes en la elaboración, publicación y seguimiento de los instrumentos de planeación.

2. ACTIVIDADES DE LAS INSTANCIAS SOLICITANTES BENEFICIARIAS

Como parte de las actividades asignadas a las Instancias solicitantes beneficiarias, se encuentran las siguientes; mismas que para su cumplimiento podrá solicitar la colaboración de los Órganos Estatales de Control:

- Elaborar el Programa Anual de Trabajo de la Contraloría Social, con base en la información del PATCS.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Las instancias ejecutoras son las responsables de la promoción y conformación de los Comités de Contraloría Social.
- Proporcionar a los Comités la información pública relacionada con la operación de la vertiente y del programa federal, para que realicen sus actividades de contraloría social.
- Organizar o participar en las reuniones que se celebren con los beneficiarios del programa, tendientes a constituir los Comités.
- Capturar en el Sistema Informático de Contraloría Social el registro del Comité de Contraloría Social y expedir la constancia de registro del mismo.
- Capturar en el Sistema Informático de Contraloría Social las actividades de promoción de contraloría social que realicen y la información relativa a los informes de los Comités durante el ejercicio fiscal 2021.
- Constituir y registrar en los documentos y formatos correspondientes a los Comités de Contraloría Social que, de acuerdo con el desarrollo y avance de la Vertiente, se realicen con apego en las Reglas de Operación del Programa y en el Esquema de Contraloría Social.
- Capacitar a las y los ciudadanos e integrantes del Comité, acerca de las actividades de Contraloría Social.
- Proporcionar la asesoría necesaria a las y los ciudadanos para que realicen adecuadamente sus actividades de supervisión y vigilancia, auxiliarlos en el llenado de las cédulas y formatos correspondientes, así como en los mecanismos de vigilancia, quejas y denuncias.
- Las Instancias solicitantes beneficiarias deberán convocar a la ciudadanía a las reuniones informativas y recopilar los Informes de los Comités de Contraloría Social, asesorando a sus integrantes en el llenado de los mismos, y darles el trámite correspondiente. De todas las actividades, deberá informar de manera inmediata, a través de correo electrónico o mediante oficio, a la DGDUSV.
- Dar seguimiento, en el ámbito de su competencia, a los resultados en materia de contraloría social y realizar las acciones conducentes para canalizar las irregularidades detectadas por los Comités.
- Poner a disposición de las y los beneficiarios de los programas federales, los mecanismos locales de atención a quejas y denuncias, así como proporcionar la información referente a los mecanismos de atención a quejas y denuncias competencia del Gobierno Federal.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Recibir y atender las quejas y denuncias que puedan dar lugar al mejoramiento de la gestión de los programas federales o al financiamiento de responsabilidades administrativas, civiles o penales relacionadas con dichos programas y, en su caso, canalizarlas a las autoridades competentes.
- Las Contralorías Sociales podrán remitir información que consideren pertinente a la Coordinación de Vinculación con Organizaciones Sociales y Civiles a través del correo electrónico institucional de la Contraloría Social contraloríasocial@funcionpublica.gob.mx.

3. PROGRAMA ANUAL DE TRABAJO DE LA CONTRALORÍA SOCIAL

Corresponde a las Instancias solicitantes beneficiarias elaborar el Programa Anual de Trabajo, cuya referencia será el Programa Anual emitido por la DGDUSV como Área Responsable y los tiempos establecidos en las Reglas de Operación del PMU en su vertiente PUMOT, por lo que en su conformación deberán considerar que las actividades de Contraloría Social inician en el presente ejercicio fiscal y concluyen hasta la publicación del instrumento de planeación. Para ello deberán incluir en el Programa Anual de Trabajo, las siguientes actividades:

1. Planeación
 - Designar al responsable de la Contraloría Social por parte de la Instancia ejecutora a través de un oficio de nombramiento remitido a la DGDUSV, quien dará seguimiento a las actividades de Contraloría Social.
2. Promoción
 - Distribuir los materiales de difusión de PUMOT.
 - Informar a las y los ciudadanos la forma de operar de PUMOT.
 - Organizar las actividades de Contraloría Social.
3. Seguimiento
 - En el Sistema Informático de Contraloría Social (SICS) de la Secretaría de la Función Pública, se incorporarán las actividades de promoción del PUMOT:
 - Conforme a los resultados de las capacitaciones impartidas.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Conforme a las minutas elaboradas al término de las reuniones con los ciudadanos
- La instancia solicitante beneficiaria recopilará los Informes del Comité de Contraloría Social presentados.
- La Instancia solicitante beneficiaria recopilará y canalizará la atención a quejas y denuncias que se manifiesten y las capturará en el SICS.
- Las Instancias solicitantes beneficiarias, deberán elaborar un informe que incluya los resultados de Contraloría Social y, en su caso, plantear acciones de mejora.

Para cada actividad, se deben definir:

- Responsables de la ejecución de cada actividad.
- Unidad de Medida.
- Meta para el presente ejercicio fiscal.
- Fecha planeada para realizar las actividades.

4. ACTIVIDADES DE DIFUSIÓN

Conforme a lo establecido en el artículo 70 fracción XV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública consistente en la publicación de información de los programas de subsidios y como parte de las actividades de difusión de Contraloría Social, la Dirección General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda (DGDUSV) elaborará el material de difusión que será remitido a las Instancias solicitantes beneficiarias, para que lo distribuyan entre los integrantes de los Comités.

Las actividades de difusión se elaborarán con base en las características de la población beneficiaria de PUMOT a través de trípticos, volantes, asambleas, reuniones informativas, o mediante alguna otra forma que se considere efectiva para transmitir la información y fomentar la participación de los ciudadanos en la vigilancia, seguimiento y supervisión de la actuación y desarrollo del Programa.

El procedimiento de difusión de las actividades de Contraloría Social se ejecutará de la siguiente manera:



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Las instancias solicitantes beneficiarias informarán al Área Responsable de la Vertiente (DGDUSV) sobre el desarrollo y operación de la Contraloría Social de la Vertiente PUMOT.
- Las instancias solicitantes beneficiarias, efectuarán la difusión de la Vertiente PUMOT y de los procedimientos de la Contraloría Social mediante la colocación de carteles, distribución de volantes, dípticos, trípticos u otros medios que se consideren efectivos para este propósito.
- La información referente a las reglas de operación, y documentos normativos del Programa PMU en su vertiente PUMOT, se pondrán a disposición del público en general, mediante su publicación en Internet a través de la página oficial de la SEDATU www.gob.mx/sedatu y en el micrositio <https://mimexicolate.gob.mx/>

Se creará un apartado o micrositio de Contraloría Social en las páginas institucionales de internet de la Instancia Normativa y/o, en su caso, de las Instancias Ejecutoras, con la finalidad de publicar la información y los documentos que se generen y reciban sobre las actividades de Contraloría Social, tales como: Esquema y PATCS validados por la Secretaría de la Función Pública, versiones públicas de las minutos de reuniones, informes de las Contralorías Sociales, así como la información pública relacionada con el programa, materiales de difusión y capacitación, y otra relacionada que se considere relevante y/o que sea de interés para la ciudadanía interesada en el tema.

En los materiales de difusión se debe considerar el incluir el siguiente contenido:

- Características generales del apoyo.
- Población objetivo.
- Los requisitos para elegir a los beneficiarios.
- Descripción del Área Responsable (DGDUSV) y sus canales de comunicación.
- Ejecutores y órgano interno de control, así como sus respectivos canales de comunicación.
- Medios institucionales para presentar quejas y denuncias.
- Procedimientos para realizar actividades de Contraloría Social.
- Medidas que garanticen la igualdad entre mujeres y hombres.
- Derechos y obligaciones de las y los ciudadanos.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



Los materiales de difusión deberán indicar la información señalada en la disposición Décimo Tercera de los Lineamientos para la promoción y operación de la Contraloría Social en los programas federales de desarrollo social.

La Instancia solicitante beneficiaria deberá registrar en SICS la entrega de materiales de difusión a las personas integrantes de los Comités. Entrega de Materiales de Difusión de Contraloría Social, el cual deberá ser debidamente requisitado.

La publicidad e información relativa al Programa deberá incluir la siguiente leyenda: **“Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos a los establecidos en el Programa”.**

5. CONSTITUCIÓN Y REGISTRO DE COMITÉS DE CONTRALORÍA SOCIAL

De acuerdo a la asignación de recursos a la vertiente PUMOT correspondiente a 14 millones 150 mil pesos (Presupuesto de Egresos de la Federación 2021), la Constitución y registro de Comités de Contraloría Social (CCS) se realizarán para el 30 por ciento del total de los proyectos apoyados por la vertiente PUMOT. En caso de que la vertiente cuente con una ampliación de recursos se valorará la implementación de un mayor número de comités en función de los recursos humanos y financieros con los que cuente la Vertiente.

La selección de los proyectos estará a cargo de la DGDUSV como área responsable y se procurará elegir por lo menos un proyecto sujeto a comité de contraloría social por cada modalidad de la vertiente (Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano Estatal, Planeación y Ordenamiento Metropolitano; Planeación Municipal y Planeación Regional).

Una vez seleccionados los proyectos por la DGDUSV sujetos a la conformación de Comités de Contraloría Social, las Instancias solicitantes beneficiarias deberán iniciar la promoción éstos.

La cantidad mínima de personas beneficiarias directas que integren un Comité de Contraloría Social será de cuatro.

Para la constitución y registro de los Comités, la Instancia solicitante beneficiaria correspondiente organizará una reunión, en la cual deberán de estar presentes beneficiarios (directos y/o indirectos) y representantes de la misma; pudiendo



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



estar presentes en su caso, los servidores públicos del Órgano Estatal de Contraloría (OEC) correspondiente.

Los Comités de Contraloría Social deberán estar integrados por personas residentes del territorio del que se encuentre realizando el proyecto.

Se deberá garantizar la paridad de género en la conformación del Comité.

I. Constitución del Comité de Contraloría Social

1. Deberá realizarse una reunión informativa con las y los ciudadanos, sobre la operación y ejecución de PUMOT y los mecanismos de Contraloría Social.
2. Durante la Sesión Informativa, se comentará a las y los ciudadanos que el Comité se debe constituir por mayoría de votos, y con equidad de género.
3. Se deberá invitar a las y los ciudadanos a postularse o a elegir a las personas para conformar, junto con sus representantes, el CCS.
4. Los Servidores Públicos que dirijan la Sesión Informativa, iniciarán y apoyarán el proceso de votación.
5. Se procurará nombrar a cuatro ciudadanos o ciudadanas como representantes e integrantes en la conformación del CCS.
6. Los integrantes del Comité solicitarán a la representación federal (DGDUSV), el registro del Comité de Contraloría Social, mediante un escrito libre que deberá contener el nombre del proyecto PUMOT, el ejercicio fiscal respectivo, la representación y domicilio legal del Comité, así como los mecanismos e instrumentos que éste utilizará para el ejercicio de sus actividades. La representación Federal asesorará al Comité para la elaboración del escrito libre y proporcionará la información relacionada con el ejercicio de sus actividades.
7. La Instancia solicitante beneficiaria deberá verificar que los integrantes del CCS tengan la calidad de beneficiarios (residentes de la Entidad Federativa, Zona Metropolitana, Municipio o Región, según corresponda), en su caso, informar al CCS si alguno de los integrantes no tiene tal carácter, a efecto que se aclare o se elija un nuevo integrante, si es el caso, se deberá formular una nueva solicitud de registro.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



8. De acuerdo con la disposición VIGÉSIMA último párrafo de los Lineamientos, cuando un integrante del Comité tenga que ser sustituido por cualquier causa, este pierde su calidad de integrante. Al respecto, el CCS deberá informar a la Instancia Ejecutora, a través de un Escrito Libre, la incorporación de un nuevo integrante del Comité de Contraloría Social, esta sustitución se deberá registrar en el Sistema Informático de Contraloría Social
9. La Instancia solicitante beneficiaria registrará al CCS en el Sistema Informático de Contraloría Social (SICS) y expedirá la constancia de registro del CCS.
10. Los Comités de Contraloría Social terminarán su vigencia en el momento en que se valide técnicamente el proyecto PUMOT.

II. Formalización de la Constitución del Comité

1. Los integrantes del Comité deberán llenar un escrito libre en el que manifiesten su interés en formar parte del Comité.
2. Mediante el Acta de Registro del Comité de Contraloría Social se formalizará la conformación del Comité, donde quedará asentado el total de ciudadanos que lo conforman.
3. Al registro de cada Comité que se constituya, deberá asignarse un número consecutivo por cada localidad, en virtud de las características del Sistema Informático que administra la SFP. Al Comité constituido se le asigna una clave alfanumérica de registro, que se define a partir de la clave numérica más la denominación del estado, zona metropolitana o municipio sobre el cual se realiza el proyecto.
4. Los Servidores Públicos Locales orientarán a los ciudadanos para el llenado y recolección de las firmas del acta que constate la integración del Comité, de acuerdo con los anexos de Contraloría Social.
5. Se verificará que los integrantes del Comité tengan la calidad de ciudadanos.
6. Expedir copia del acta de registro del Comité para cada uno de los integrantes.
7. Los Comités de Contraloría Social entregarán a la Instancia Ejecutora, a más tardar dentro de los 15 días hábiles siguientes al término de cada trimestre y en el caso del último trimestre el plazo es de 10 días hábiles, para su captura en el SICS:



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- a. El resultado de sus actividades de Contraloría Social, a través de las Informes del Comité de Contraloría Social, las cuales deberán ser consideradas por los Comités para la elaboración de sus informes anuales.
- b. Minutas de reuniones.
- c. Avances del Informe Anual, en los primeros diez días hábiles al término de cada trimestre.

III. Capacitación a servidores públicos e integrantes de Comités de Contraloría Social

1. El Área Responsable de la vertiente PUMOT, es la responsable de asesorar a los servidores públicos de las Instancias Ejecutoras, las cuales son responsables de asesorar a los integrantes de los Comités.
2. Para proporcionar la capacitación y asesoría, el Área Responsable del Programa tomará como base lo establecido en la Estrategia Marco.
3. Las Instancias Ejecutoras tendrán la responsabilidad de convocar a las y los ciudadanos a las reuniones informativas, con la finalidad de proporcionar la información referente a la forma en que opera PUMOT, e impartir la capacitación a los integrantes de los Comités de Contraloría Social.
4. Las actividades de comunicación social sobre la operación de la Vertiente, se inician después de la firma del Convenio de Coordinación entre la DGDUSV y la Instancia solicitante beneficiaria.
5. La capacitación de los integrantes del Comité, se podrá realizar en las instalaciones de la SEDATU, de los SOLICITANTES o bien se podrá realizar vía remota mediante algún programa de videoconferencia.
6. En cada reunión se deberá de levantar una minuta y lista de asistencia.
7. Los integrantes del Comité, se nombrará en la reunión donde fueron constituidos, constando mediante escrito libre que su elección se llevó a cabo por mayoría de votos.
8. En la planeación para impartir las capacitaciones se considerará:
 - Nombre y objetivo de la capacitación.
 - Temas a impartir dentro de la capacitación.
 - Actividades a desarrollar derivadas de los temas y objetivos específicos determinados.
 - Definir recursos (instructores, equipo, material, etcétera).
 - Minuta de la capacitación (integra la lista de asistencia).
9. Causas por las que se pierde la calidad de integrante del Comité de Contraloría Social:
 - Muerte del integrante.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Separación voluntaria, mediante escrito dirigido a los miembros del Comité.
- Acuerdo del Comité con base en la mayoría de votos.
- Acuerdo de la mayoría de los ciudadanos que integran el Comité.

IV. Capacitación a integrantes de los Comités de Contraloría Social:

- Se brindará la información de la vertiente Planeación Urbana, Metropolitana y Ordenamiento Territorial.
- Definición de Contraloría Social.
- Función del Comité de Contraloría Social.
- Beneficios de la Contraloría Social.
- Mecanismos para realizar las acciones de supervisión.
- Para cubrir cada uno de los puntos dentro de su desarrollo, se podrán apoyar en el Cuaderno de Trabajo para el Comité de Contraloría Social.
- En cada una de las capacitaciones se registrará la asistencia de los y las asistentes en la minuta correspondiente, inscribiéndose en el SICS de manera inmediata.
- Las actividades de capacitación y asesoría que realicen la Instancia Normativa, las Representaciones Federales, las Instancias Ejecutoras y, en su caso, los OEC, dirigidas a los Comités deberán capturarlas en el Sistema Informático de Contraloría Social, de acuerdo a los plazos que se establezcan en la Estrategia Marco.

6. ASESORÍA A INTEGRANTES DE LOS COMITÉS

Las Instancias Ejecutoras, tendrán la obligación de brindar asesoría acerca de los temas de los Comités, con el propósito de que desempeñen adecuadamente sus funciones.

La asesoría debe ser constante y cada que sea requerida, se deberá retroalimentar a los ciudadanos para conocer sus experiencias, comentarios y observaciones sobre el cumplimiento de sus expectativas y de lo comprometido por las instituciones técnicas que elaborarán o actualizarán los proyectos, a partir de lo cual se podrán identificar los avances alcanzados, disipar dudas y proporcionar las recomendaciones pertinentes.

Al término de cada reunión se levantará una Minuta de Trabajo, que será firmada por el representante de la Instancia Ejecutora y por los integrantes del Comité de Contraloría Social.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



Los datos contenidos en la Minuta de Trabajo deberán ser capturados en el Sistema Informático de la Contraloría Social (SICS) de manera inmediata.

Los CCS realizarán las siguientes actividades de contraloría social, sin perjuicio de las que establezca el Área Responsable de la Vertiente, atendiendo a las características de PUMOT:

- I. Solicitar al Área Responsable de la Vertiente o a las Instancias Ejecutoras, la información pública relacionada con la operación del mismo;
- II. Vigilar que:
 - a) Se difunda información suficiente, veraz y oportuna sobre la operación del programa federal.
 - b) El ejercicio de los recursos públicos para las obras, apoyos o servicios sea oportuno, transparente y con apego a lo establecido en las reglas de operación y, en su caso, en la normatividad aplicable.
 - c) Los beneficiarios del programa federal cumplan con los requisitos de acuerdo a la normatividad aplicable.
 - d) Se cumpla con los periodos de ejecución de las obras o de la entrega de los apoyos o servicios.
 - e) Exista documentación comprobatoria del ejercicio de los recursos públicos y de la entrega de las obras, apoyos o servicios.
 - f) El programa federal no se utilice con fines políticos, electorales, de lucro u otros distintos al objeto del programa federal.
 - g) El programa federal se ejecute en un marco de igualdad entre mujeres y hombres.
 - h) Las autoridades competentes den atención a las quejas y denuncias relacionadas con el programa federal;
- III. Registrar en los informes, los resultados de las actividades de contraloría social realizadas, así como dar seguimiento, en su caso, a los mismos.
- IV. Recibir las quejas y denuncias sobre la aplicación y ejecución de los programas federales, recabar la información de las mismas y, en su caso, presentarlas junto con la información recopilada a la Dirección General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda o, en su caso, a la Instancia solicitante beneficiaria del recurso Federal, a efecto de que se tomen las medidas a que haya lugar, y
- V. Recibir las quejas y denuncias que puedan dar lugar al financiamiento de responsabilidades administrativas, civiles o penales relacionadas con los programas federales, así como turnarlas a las autoridades competentes para su atención.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



7. VIGILANCIA E INFORMES ANUALES DE LOS COMITÉS

Los Comités entregarán a la Instancia solicitante beneficiaria, al menos cada tres meses contados a partir de la fecha de inicio del proyecto beneficiado, dentro de los quince días hábiles siguientes a la conclusión del trimestre, el resultado de sus actividades de Contraloría Social, a través de las Informes de CCS contenidas en esta Guía Operativa, las cuales deberán ser consideradas por los Comités para la elaboración de sus Informes Anuales.

Los Comités plasmarán, en los Informes de Comité de Contraloría Social, los resultados de las actividades de Contraloría Social que realizaron.

Se deberán de celebrar reuniones con las y los ciudadanos en función de las características y necesidades operativas de la Vertiente, debiéndose efectuar por lo menos dos reuniones por ejercicio fiscal, las organizadas para constituir los Comités de Contraloría Social y para la entrega-recepción de avances y del proyecto final.

Una vez constituido el Comité de Contraloría Social, y capacitados sus integrantes, se deberá llenar la Cédula de promoción, en la cual se plasmarán lo referente a la información que han recibido hasta el momento. En tanto que el Informe de Comité de Contraloría Social, será llenada por los miembros del Comité.

Las Instancias solicitantes beneficiarias recopilarán los Informes de Comité de Contraloría Social elaboradas por los ciudadanos.

8. CAPTURA DE INFORMACIÓN EN EL SISTEMA INFORMÁTICO DE CONTRALORÍA SOCIAL (SICS)

La DGDUSV proporcionará a cada Instancia solicitante beneficiaria, una clave de usuario y contraseña para la persona designada como responsable de la captura en el SICS de las actividades de Contraloría Social, de acuerdo con los tiempos estipulados dentro de cada ordenamiento interno.

El personal designado capturará los siguientes datos:

- Datos generales del proyecto PUMOT
- Actividades de difusión.
- Capacitaciones.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- Registro de comités constituidos.
- Reuniones con los ciudadanos.
- Informes del Comité de Contraloría Social.
- Actividades del Programa Anual de Trabajo Local.

Las actividades de Contraloría Social deben registrarse en el Sistema Informático de Contraloría Social (SICS) en el ejercicio fiscal 2021. La Secretaría de la Función Pública podrá dar seguimiento al cumplimiento de dichas actividades a través del Sistema Informático. Para llevar a cabo la captura se incorpora la guía del SICS, que avala y garantiza la correcta aplicación de la normativa interna de PUMOT.

La captura de documentos validados, la estructura operativa, el presupuesto a vigilar, se realizará dentro de los diez días hábiles a partir de la recepción del oficio de validación.

En la capacitación al Enlace designado para dar de alta la información en el SICS, se le proporcionarán las herramientas para su captura.

El personal designado capturará:

Actividad	Plazo de captura en el SICS
Datos generales del proyecto PUMOT.	En cuanto le sea asignada la clave con su contraseña.
Dar de alta el PETCS.	10 días hábiles posteriores a la entrega del apoyo.
Actividades de Contraloría Social por proyecto en cada Estado.	10 días naturales después del evento.
Actividades de capacitación y asesoría a los miembros del Comité de Contraloría Social.	10 días naturales después del evento.



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



Registro de Comités de Contraloría Social constituidos.	10 días naturales después de la constitución.
Informe del Comité de Contraloría Social.	10 días naturales después de la recopilación.

Por otro lado, considerando que el pasado 11 de marzo de 2020 la Organización Mundial de la Salud declaró oficialmente como pandemia al coronavirus SARS-CoV-2 causante de la enfermedad COVID -19, aunado al “Acuerdo por el que se establece la suspensión de plazos y términos legales en la Secretaría de la Función Pública, como medida de prevención y combate a la propagación del COVID-19 y reanudándose éstas a partir del 3 de agosto de 2020”, la Coordinación General de Ciudadanización y Defensa de Víctimas de la Corrupción remitió el Oficio Circular CGCDVC/I30/1028/2020 mediante el cual resalta que la suspensión de plazos instruida tiene impactos en la calendarización e implementación de actividades de Contraloría Social y que aunado a lo anterior es imperativo tomar las siguientes medidas para evitar actos que impliquen riesgo alguno de contagio:

- Las dependencias y entidades responsables de establecer contralorías sociales deberán modificar sus documentos normativos para adaptar los tiempos impactados por el periodo de suspensión de plazos y las actividades programadas de acuerdo a las particularidades de cada programa con motivo de la contingencia sanitaria.
- No se realizarán actividades que impliquen reuniones o confluencia de personas en un mismo espacio, para evitar riesgos de contagio. Lo anterior aplica a actividades de promoción, capacitación o seguimiento de la Contraloría Social.
- Se habilitará la entrega-recepción de documentos digitales por medios electrónicos (escritos libres, actas de constitución, listas de asistencias, minutos, informes de Comité de Contraloría Social, entre otros), sin necesidad de firmas autógrafas.
- Se utilizará una versión simplificada del Sistema Informático de Contraloría Social SICS, que permita la flexibilidad requerida para adaptar la contraloría social al contexto y realidad nacional frente a la pandemia.
- Las suspensiones de plazo emitidas por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Federal que hayan tenido impacto en la realización de las actividades de promoción, operación y seguimiento de Contraloría Social deberán considerarse para la actualización de los Documentos Normativos.
- Las actividades de Contraloría Social deberán limitarse a las actividades de promoción, difusión y capacitación, privilegiando modalidades vía internet o



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



virtuales, y flexibilizando los esquemas para evitar reuniones y/o actividades que puedan poner en riesgo a poblaciones y comunidades en territorio.

- Los Órganos Estatales de Control podrán redefinir sus actividades de acuerdo a las condiciones sanitarias de cada entidad federativa, privilegiarán las actividades remotas de promoción, difusión y capacitación a población interesada en contraloría social, y las actividades de verificación sólo se llevarán a cabo cuando la Secretaría de la Función Pública envíe una solicitud expresa, o cuando el OEC considere relevante llevarla a cabo y así lo comunique a la Coordinación de Vinculación con Organizaciones Sociales y Civiles.
- Las actividades de capacitación y asesoría que realicen las Instancias Normativas, las Representaciones Federales y las Instancias Ejecutoras dirigidas a los Comités, deberán capturarse en el Sistema Informático de Contraloría Social. Para tal efecto, se tomarán en cuenta las sesiones remotas y se evitarán los encuentros presenciales para atender la contingencia sanitaria y prevenir riesgos a la salud de las personas.
- Las actividades de capacitación y asesoría que realicen las Instancias Normativas, las Representaciones Federales y las Instancias Ejecutoras dirigidas a los Comités, deberán capturarse en el Sistema Informático de Contraloría Social. Para tal efecto, se tomarán en cuenta las sesiones remotas y se evitarán los encuentros presenciales para atender la contingencia sanitaria y prevenir riesgos a la salud de las personas.
- Se deberán abrir espacios alternos a los presenciales para la conformación de Comités en las localidades en las que se ejecute el programa federal atendiendo a las características operativas
- del mismo (vía telefónica, correo electrónico, u otros mecanismos remotos). Los escritos libres
- podrán ser entregados vía correo electrónico o se podrá solicitar el registro a través de llamadas
- telefónicas dirigidas a las Instancias Normativas, Ejecutoras, Órganos Estatales de Control, o a la
- Secretaría de la Función Pública a través del correo: contraloriasocial@funcionpublica.gob.mx .

9. QUEJAS Y DENUNCIAS

Los Comités tienen a su cargo la recepción de quejas y denuncias que presenten cualquiera de los integrantes del Comité u otro beneficiario PUMOT, y las canalizarán a las instancias ejecutoras correspondientes o bien a la Dirección



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



General de Desarrollo Urbano Suelo y Vivienda de la SEDATU para darles el trámite necesario ante la autoridad competente.

El procedimiento que empleará el Comité para captar quejas y denuncias será:

- 1.** Solicitar a la persona que entrega la queja o denuncia, que la describa detalladamente en cuanto al asunto que presenta.
- 2.** Preguntar a la persona si tiene pruebas de la incidencia, y en caso afirmativo, deberá adjuntarlas y hacer entrega de éstas, junto con la queja o denuncia.
- 3.** Recibir la queja o denuncia, entregando acuse de recibo al interesado, debiendo levantar la Minuta de Reunión.
- 4.** Leer la queja y la información que se incluya en la misma.
- 5.** Solicitar, en su caso, la amplitud de información a la Instancia solicitantes beneficiarias a fin de contar con elementos suficientes de ambas partes, y sea remitida ante el Titular de la SEDATU correspondiente, con copia a la DGDUSV, para su trámite y resolución.
- 6.** La DGDUSV deberá verificar que realmente la queja sea procedente, es decir, confirmar que tiene fundamento para que el Comité pueda encauzar a quien corresponda a fin de brindar una respuesta pronta al interesado.
- 7.** En caso de que el motivo de la queja o denuncia esté relacionado con la aplicación y ejecución de los recursos del Programa, el Comité tramitará ante la DGDUSV de la SEDATU, o con asesoría de esta, la denuncia para su gestión y ejecución correspondiente.
- 8.** La DGDUSV, deberá informar mediante oficio dirigido al interesado sobre la solución que se dio a su queja o denuncia.
- 9.** Si la DGDUSV identifica que la denuncia o queja tiene elementos que deriven en el fincamiento de responsabilidades administrativas, civiles o penales, con relación a la Vertiente PUMOT del Programa PMU, la canalizará a la autoridad competente, informando a la SFP.
- 10.** Para enviar las quejas y denuncias a la Dirección General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda, se hará a la siguiente dirección: Av. Nuevo León, No. 210, Col., Hipódromo, Piso 11, Alcaldía Cuauhtémoc, C.P. 06100, Ciudad de México. Teléfono: 55 6820 9700 Ext. 51557. Correo: pumot@sedatu.gob.mx.

Las quejas y denuncias de la ciudadanía derivadas de alguna irregularidad en la operación y ejecución de la vertiente PUMOT también se podrán recibir a través de los siguientes medios:



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



- **Denuncia Ciudadana sobre actos de Corrupción o faltas administrativas de los servidores públicos (SIDEC):**
[https://siderc.funcionpublica.gob.mx/#!/](https://siderc.funcionpublica.gob.mx/#/)
- **Vía correspondencia:** Envía tu escrito a la Dirección General de Denuncias e Investigaciones de la Secretaría de la Función Pública en Av. Insurgentes Sur No. 1735, Piso 2 Ala Norte, Guadalupe Inn, Álvaro Obregón, CP 01020, Ciudad de México.
- **Vía telefónica:** En el interior de la República al 800 11 28 700 y en la Ciudad de México 55 2000 2000
- **Presencial:** En el módulo 3 de la Secretaría de la Función Pública ubicado en Av. Insurgentes Sur 1735, PB, Guadalupe Inn, Álvaro Obregón, Código Postal 01020, Ciudad de México.
- **Plataforma:** Ciudadanos Alertadores Internos y Externos de la Corrupción. La plataforma de alertadores está diseñada para atender actos graves de corrupción, en los que se encuentren involucradas personas servidoras públicas federales. Pueden alertar: Cohecho, Peculado y Desvío de recursos públicos:
<https://alertadores.funcionpublica.gob.mx>.
- Aplicación informática “Denuncia Ciudadana de la Corrupción”.

Es responsabilidad de la Instancia Solicitante el cumplimiento y correcto llenado de los Formatos de Trabajo de la Contraloría Social (Anexos), así como de su correspondiente registro en el SICS, y deberá cuidar aspectos como: congruencia en las fechas, firmas, nombres, legibilidad.

10. CONTACTO Y ATENCIÓN CIUDADANA

**Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU)
Unidad de Programas de Apoyo a la Infraestructura y Servicios**

Programa de Mejoramiento Urbano

**Vertiente Planeación Urbana, Metropolitana y Ordenamiento Territorial
Dirección General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda**

Av. Nuevo León No. 210, Piso 11, Col. Hipódromo



DESARROLLO TERRITORIAL

SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



Cuauhtémoc, C.P. 06100
Ciudad de México
www.gob.mx/sedatu
pumot@sedatu.gob.mx

Melina Emerita Castro Urquiza
Directora General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda